

# 科尔沁右翼前旗耕地保护专项规划 (2021—2035年)

## 公示稿

科尔沁右翼前旗人民政府

2025年10月

# 前言 | FORWARD

耕地是粮食生产的命根子，党的二十大报告强调：“全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”，这为新时代新征程做好耕地保护工作提供了科学指引和行动指南，也为保障粮食安全提出了更高要求。

为贯彻落实《内蒙古自治区自然资源厅财政厅关于申报自治区耕地保护考核奖励基金项目储备库入库的通知》（内自然资字〔2024〕429号），编制《科尔沁右翼前旗耕地保护专项规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），对可长期稳定利用耕地和永久基本农田、耕地后备资源、恢复属性地类，实行耕地保护“一张图”管控，为实施国家“藏粮于地、藏粮于技”粮食安全战略、加强生态文明建设和成为“全面展示内蒙古自治区高水平生态文明建设、高质量绿色发展成果和经验的重要窗口”提供有力的资源保障。

《规划》依据《兴安盟科尔沁右翼前旗国土空间总体规划（2021-2035年）》制定，是全旗耕地保护的总纲，是科尔沁右翼前旗国土空间总体规划必备的专项规划，具有协调性和约束性。



# C 目录

## CONTENTS

- 1 规划背景**
  - 区域概况
  - 耕地利用现状
  - 耕地保护成效与问题
- 2 规划总则**
  - 指导思想
  - 基本原则
  - 规划依据
  - 规划范围与期限
- 3 规划目标**
  - 总体目标
  - 主要指标
- 4 严格耕地资源保护与利用**
  - 落实耕地保护目标任务
  - 优化耕地空间布局
  - 着力提升耕地质量
  - 强化耕地用途管制
- 5 强化永久基本农田特殊保护**
  - 划定永久基本农田储备区
  - 强化永久基本农田管护

- 6 统筹补充耕地规范开展耕地后备资源**
  - 规范新增耕地来源与布局
  - 统筹补充耕地
  - 合理开发耕地后备资源
- 7 重点工程安排**
  - 高标准农田建设
  - 耕地后备资源开发
  - 盐碱地改造利用
  - 耕地恢复
  - 全域土地综合整治
  - 黑土地保护
  - 东北地区批量增加耕地
- 8 水资源论证**
  - 合理配置水源
  - 强化水资源刚性约束
  - 严格用水总量控制
- 9 规划环境影响评价**
  - 规划实施对环境可能造成影响
  - 预防或减轻不良环境影响的对策和措施
- 10 保障措施**
  - 组织保障
  - 政策保障
  - 科技支撑
  - 资金保障
  - 公众参与
  - 后期管护
  - 规划动态监测与评估



# 01

## 规划背景

区域概况

耕地利用现状

耕地保护成效与问题



## 1. 规划背景

民以食为天，食以农为源，农以地为本

### 区域概况——山水林田湖草自然资源禀赋优越

科尔沁右翼前旗位于内蒙古东部、兴安盟中西部，生态重要，资源丰富。山水林田湖草自然资源禀赋优越。全域农田、森林、草原、河湖湿地等自然资源丰富多样，本底条件优越，耕地383834.70公顷，占比22.90%，林地435604.28公顷，占比25.98%，草地748123.10公顷，占比44.62%。全旗建设用地共计33398.15公顷，国土空间开发强度仅为1.99%。

科尔沁右翼前旗的农业产业结构以传统种植业为主导，同时结合畜牧业、林业和特色农业，逐步向多元化、现代化方向发展。

种植业规模化、机械化推进，小农户经营仍存。节水灌溉技术部分应用。种植作物分三类：粮食作物（玉米、水稻等）；经济作物（向日葵、甜菜等）；特色种植（中药材、设施农业等）。

畜牧业政策支持大，如“粮改饲”项目，鼓励种养结合。发展订单畜牧业，提升附加值。主要畜种：牛羊养殖（优势产业，部分规模化）和生猪及家禽（生猪散户为主，家禽规模小）。





# 1.规划背景

## 耕地利用现状——七分林草，两分耕，其余地类占一分

地类	面积 (公顷)	占比 (%)
耕地	383834.70	22.90
园地	1439.63	0.09
林地	435604.28	25.98
草地	748123.10	44.62
湿地	32457.03	1.94
农业设施建设用地	11820.99	0.70
城镇用地	4213.01	0.25
村庄用地	19526.06	1.16
区域基础设施用地	5092.54	0.30
其他建设用地	4566.54	0.28
陆地水域	13101.36	0.78
其他土地	16783.52	1.00
合计	1676562.76	100

根据科尔沁右翼前旗2020年度国土变更调查数据成果统计，全旗耕地383834.70公顷，占土地总面积22.90%，其中水田占2.53%，水浇地占32.23%，旱地占65.24%。

乌兰毛都苏木耕地占乡镇总面积最小，仅为7.93%，八一牧场耕地占乡镇总面积最大为55.79%。

### 补充耕地资源

近年来，科右前旗采取高标准农田建设、黑土地土壤改良等措施补充耕地资源，保障粮食安全与生态可持续发展。2025年6月，自然资源局启动补充耕地资源调查项目，为耕地占补平衡提供依据。

### 高标准农田

2023-2025年累计建设超50万亩，2024年投入8.4亿元国债资金，覆盖7个乡镇41个嘎查（村），采用设计-采购-施工-运维一体化确保管护。

### 粮食生产功能区

截至2025年，全旗建成71个玉米单产提升示范基地，覆盖11个乡镇45村，推广高产新品种与高效栽培技术，预计亩增产超200斤。

### 耕地保护利用相关政策

4 党政同责，对违规占用“零容忍”；精细化占补平衡管理，“先补后占、占优补优”；黑土地特殊保护；高标准农田建设提质增效。



# 1.规划背景

## 耕地保护成效与问题

### 耕地保护和保障粮食安全方面取得的成效

实行最严格耕地保护制度，确保耕地实至名归。严格用途管制，确保可长期利用耕地不减少；推进撂荒地利用；明确耕地用途优先序，永久基本农田和高标准农田重点用于粮食生产。

以“零容忍”态度和“长牙齿”措施严守耕地红线。建立补充耕地全程监管机制，确保耕地不减。加大执法监督，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

面临资源环境约束，需实行最严格耕地保护制度。为贯彻内蒙古及兴安盟战略，抢抓东北振兴机遇，打造绿色农畜产品基地等，需用地保障，耕地供给趋紧，“保”“用”矛盾突出，需明确实行最严格耕地保护制度，严守耕地红线，提升耕地质量。



### 耕地利用及耕地保护与粮食安全、生态保护等方面存在的相关问题

守住耕地和永久基本农田红线面临挑战。在现代化科右前旗建设中，基础设施等用地将占耕地。生态保护红线内部分耕地不稳定，“非粮化”问题致耕地流失，冲击耕地红线。

落实耕地占补平衡的压力日趋加大。依法占用的耕地需占补平衡，但严格生态保护下，实际可开垦优质耕地资源少。耕地“三位一体”保护下，新增耕地后期管护难度大，农户和政府开垦意愿低，占补平衡压力巨大。

用途管制下耕地进出平衡落实难。当前，“非粮化”行为是科右前旗耕地减少主因，农业结构调整深入，耕地转出需求增，可恢复耕地资源有限，农民恢复耕地意愿低，落实耕地进出平衡存在困难。





## 02

## 规划总则

**指导思想**

**基本原则**

**规划依据**

**规划范围与期限**

## 2.规划总则

### 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，严格落实党中央、国务院和自治区党委、自治区政府关于耕地保护的决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹经济发展和粮食安全，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识工作主线，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，突出把握好量质并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求，坚持系统观念保护耕地，扎实推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，多措并举加强耕地保护，统筹保护资源、保障发展与优化空间的关系，为保障国家粮食安全、建设国家重要农畜产品生产基地奠定坚实基础。

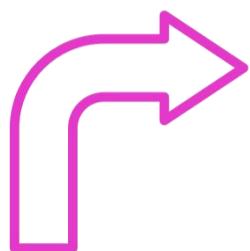




## 2.规划总则

### 基本原则

#### 坚持党政同责，落实耕地保护责任



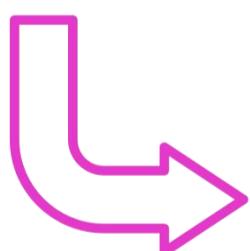
各级党委和政府要承担起耕地保护主体责任，组织领导规划编制，自然资源、农牧、发展改革、财政、生态环境、水利、林草等部门要按职责分工加强协同配合。

#### 坚持底线思维，从严强化用途管制

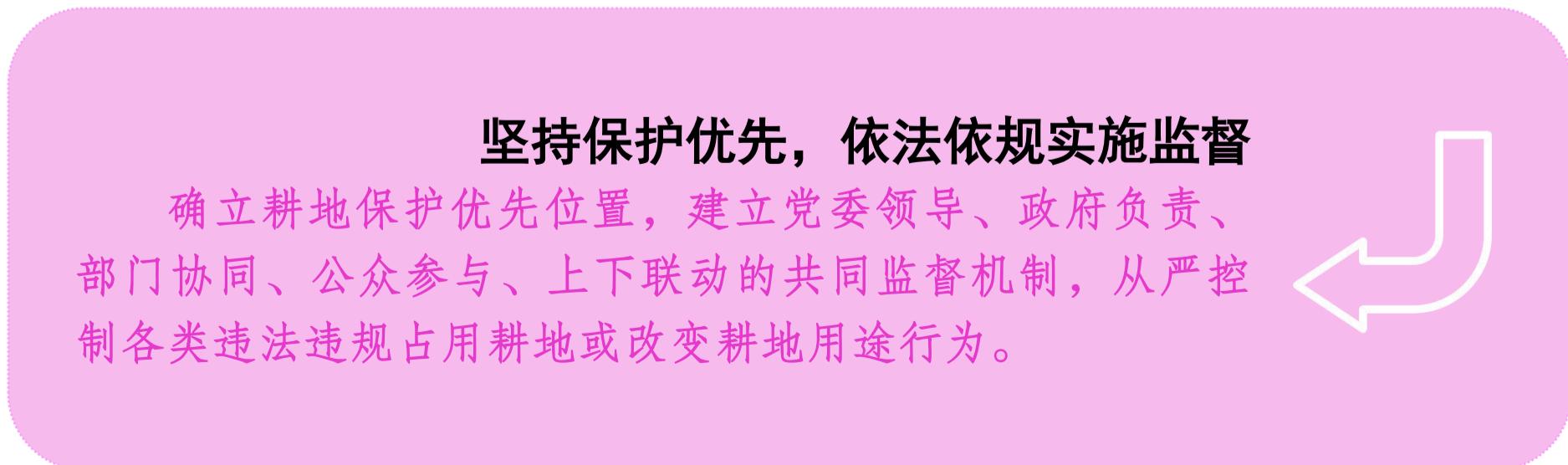
树立安全发展理念，坚守耕地保护红线严守粮食安全底线，强化粮食安全保障加强规划管控和用途管制以遏制耕地“非农化”，实行耕地特殊保护、分类管理，严格管控永久基本农田“非粮化”。



#### 坚持规划引领，系统开展耕地治理



以国土空间总体规划为引领，落实耕地保护任务，加快高标准农田建设，强化黑土地保护和耕地质量建设，优化耕地布局打造耕地保护新格局，推进耕地治理体系与治理能力现代化。



#### 坚持保护优先，依法依规实施监督

确立耕地保护优先位置，建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的共同监督机制，从严控制各类违法违规占用耕地或改变耕地用途行为。





## 2.规划总则

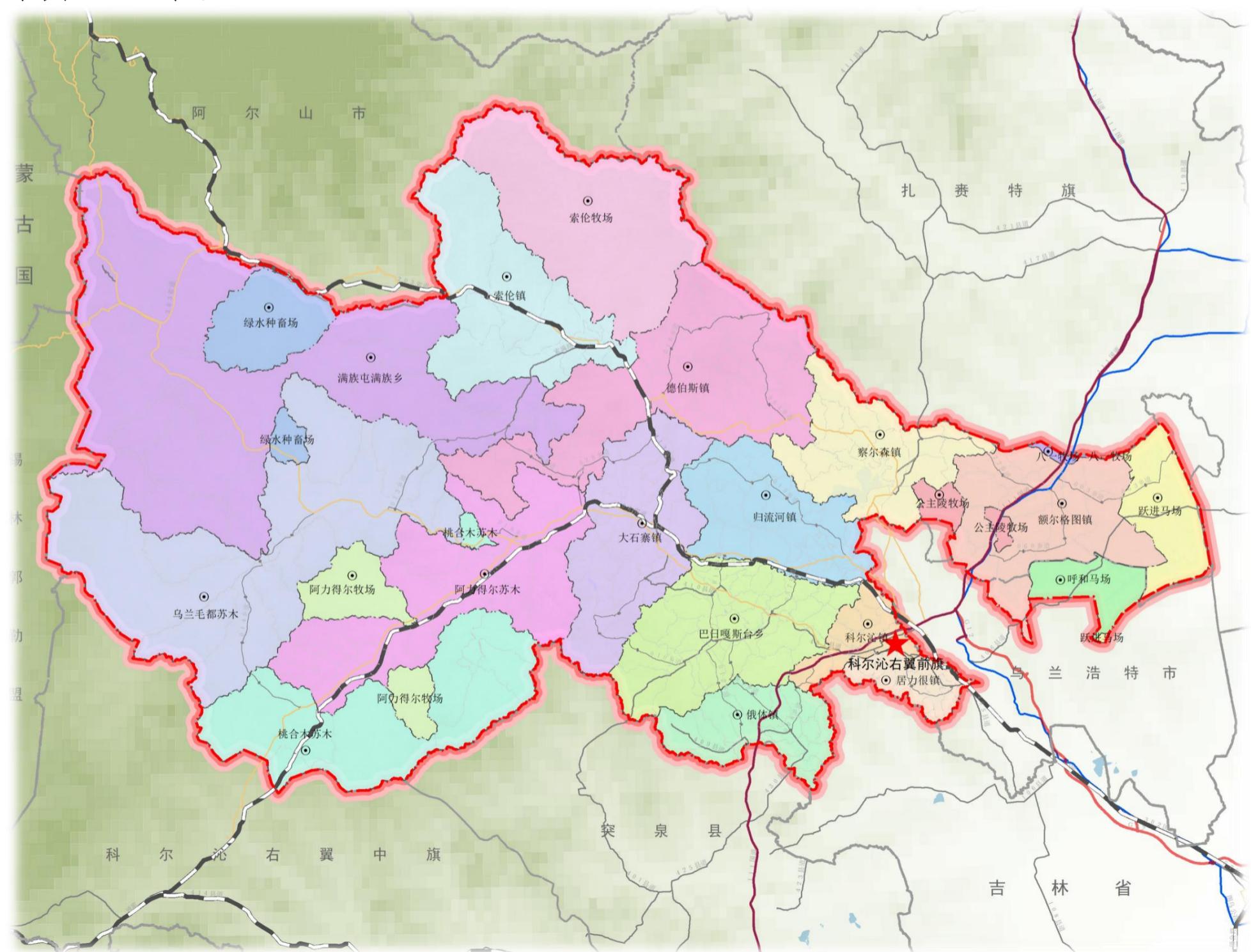
### 规划依据

规划编制依据包括法律法规、政策文件、技术标准和有关基础资料。

### 规划范围与期限

**规划范围：**规划范围为科尔沁右翼前旗行政辖区范围内的全部国土空间。包括9个镇（科尔沁镇、居力很镇、索伦镇、德伯斯镇、大石寨镇、归流河镇、察尔森镇、额尔格图镇、俄体镇）3个苏木（阿力得尔苏木、乌兰毛都苏木、桃合木苏木）2个乡（巴日嘎斯台乡、满族屯满族乡）7个农牧场（绿水种畜繁育中心、索伦牧场、阿力得尔牧场、公主陵牧场、八一牧场、呼和马场、跃进马场）。

**规划期限：**规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年。





# 03

## 规划目标

总体目标

主要指标



### 3.规划目标

#### 总体目标

到2035年，任务明确、责任落实、措施有力、奖惩并举的耕地保护机制全面构建，现代化、法治化的耕地保护体系基本建成，国土空间规划确定的耕地保护目标任务全面完成，全旗耕地和永久基本农田数量稳定、质量提升、布局合理。

01

严格耕地保护目标管理，牢牢守住耕地保护红线

02

强化永久基本农田特殊保护，稳定优质耕地布局

03

严格落实耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、  
防止“非粮化”

04

拓展农产品生产空间，保障农产品有效供给

05

加强耕地质量建设，全面提升粮食生产能力

06

健全耕地保护政策制度体系，提升耕地治理能力

### 3. 规划目标

#### 主要指标——数量稳定、质量优良、生态友好

坚守底线，严格耕地数量与空间管控

02

#### 永久基本农田

到2035年，全旗划定并保护的永久基本农田面积不低于254189.18公顷。

04

#### 长期稳定利用耕地

到2035年，全旗长期稳定利用耕地面积不低于287748.35公顷。

01

#### 耕地保有量

到2035年，全旗耕地保有量不低于379543.90公顷。

03

#### 永久基本农田储备区

规划期内全旗将科学划定不低于25.5167公顷的永久基本农田储备区。

05

#### 耕地占补平衡

规划期内，全旗新增建设占用耕地规模将控制在1000公顷以内。



### 3. 规划目标

#### 主要指标——数量稳定、质量优良、生态友好

##### 提质增效，推进耕地质量与产能建设

###### 高标准农田建设

到2035年，全旗累计建成高标准农田面积达到237100.97公顷以上。

高标准农田

粮食播种

###### 耕地地力提升

到2035年，力争全旗耕地平均质量等级提升1等以上。

耕地地力

黑土地保护

###### 粮食播种面积

到2035年，全旗粮食播种面积稳定在333802.22公顷以上。

###### 黑土地保护性耕作

到2035年，实施面积力争达到144608.68公顷以上，有效遏制黑土地退化趋势，保护珍贵的黑土资源。

##### 维护生态，促进耕地资源可持续利用

###### 撂荒耕地治理

建立动态监测与治理机制，到2035年，全旗撂荒耕地治理率达到95%以上。



###### 耕地环境安全

加强耕地土壤环境污染的源头防控与治理修复。到2035年，确保全旗受污染耕地安全利用率稳定在95%以上。



###### 耕地生态功能修复

规划期内，重点对水土流失严重的区域进行治理，实施工程恢复，累计恢复耕地面积13932.36公顷。





# 04

## 严格耕地资源 保护与利用

落实耕地保护目标任务  
优化耕地空间布局  
着力提升耕地质量  
强化耕地用途管制



## 4. 严格耕地资源保护与利用

### 落实耕地保护目标任务

#### 衔接同级国土空间总体规划

《兴安盟科尔沁右翼前旗国土空间总体规划（2021-2035年）》要求到2035年全旗耕地保有量不低于下达的控制指标37.9544万公顷（569.3159万亩）。全旗永久基本农田不低于下达的控制指标25.4189万公顷（381.2838万亩）。

#### 耕地保护控制指标分解下达

基于各行政区域的资源特点和发展需求，耕地保护将差异化管控：

##### 重点农业区域

该区域耕地资源丰富，限制非农占用，推进耕地质量建设，发展现代农业，保障供给。

主要包括额尔格图镇、巴日嘎斯台乡、德伯斯镇、大石寨镇等。

##### 生态协调发展区域

该区域保护耕地，维护生态功能，协调生产与保护，发展生态、特色农业。

主要包括乌兰毛都苏木、桃合木苏木、满族屯满族乡等。

##### 城镇发展区域

该区域控制开发边界，优化用地布局，减少占用耕地，提高土地利用水平。

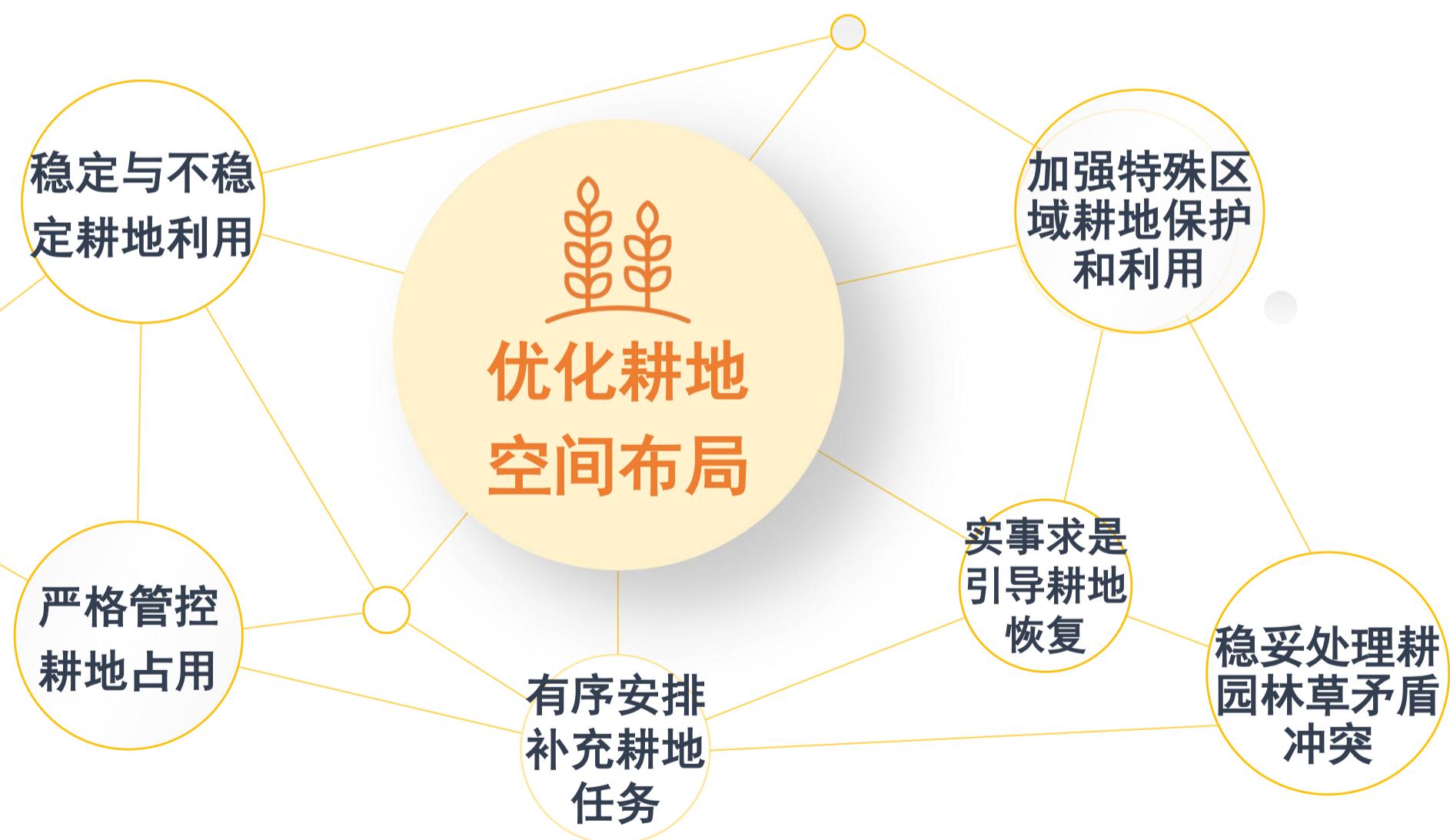
主要包括科尔沁镇、居力很镇等。



## 4. 严格耕地资源保护与利用

### 优化耕地空间布局

- ▶ 规划期内优化耕地布局。确保耕地数量质量不减前提下，支持荒山荒坡种果树林木，推动林果业发展；平原地区种果树林木的耕地逐步恢复，通过“以山代平”优化布局。同步建立占补平衡耕地质量监管体系，置换生态脆弱区等耕地为优质耕地，实现科学适配。





## 4. 严格耕地资源保护与利用

### 着力提升耕地质量

#### 稳妥推进全域土地综合整治

##### 因地制宜统筹 推进综合整治

提升耕地质量、恢复耕地功能、整治补充耕地、建设引导复垦、耕地生态建设

##### 健全土地综合整治 配套政策

建立“基本农田”三级耕地基本农田与治理体系  
立永久基本农田保护区  
建永久基本农田与治理体系  
立永久基本农田与治理体系

#### 整治建设“美丽田园”

整治土地，挖掘园地，集中生态休闲功能，完善通过融配农业，公园挖掘休闲功能，融合发展，农业合产业，建设美丽田园

#### 统筹推进高标准农田建设

##### 明确落实建设目标

到2035年，逐步将全旗永久基本农田全部建设成为高标准农田，使农田基础设施基本完备，筑牢更具效率、更可持续的粮食安全保障基础。



##### 严格落实后期管护

明确政府责任，落实管护主体，健全制度，压实责任。发挥村级组织和承包经营者作用，引导激励新型和受益主体参与农田设施维护。



##### 强化标准提升实施综合效能

以提升粮食产能为目标，统筹农业因素，完善科右前旗标准体系，加大投入。依托国土规划确定建设重点。鼓励整治零散地块，推进耕地恢复开发，增加改良耕地，形成指标。



## 4. 严格耕地资源保护与利用

### 着力提升耕地质量

#### 加强耕地灌排保障体系建设

##### 严格执行补偿制度

加强对补偿资金使用的监管，确保资金专款专用，提高资金使用效益。

##### 新建节水生态灌区

在水资源相对丰富且灌溉需求大的区域，如归流河流域等，新建一批节水型、生态型灌区。

##### 科学规划灌溉布局

结合科右前旗的地形地貌、水土资源分布以及农业发展布局，对全旗的农田灌溉进行系统规划。

##### 03

##### 加快大中型灌区现代化改造

对现有的大中型灌区，如察尔森水库灌区等，进行现代化改造。

##### 04

##### 加强水利设施管护

建立健全水利设施管护机制，明确管护主体和责任。

#### 实施黑土地保护工程

##### 肥沃耕层构建工程

推广保护性耕作、增施有机肥、推行合理轮作

##### 水土流失综合治理工程

坡耕地治理、侵蚀沟治理

##### 农田基础设施与生态景观建设工程

完善高标准农田、构建生态缓冲带

##### 耕地质量监测与智慧管理工程

建立监测网络、强化信息化监管

##### 示范引领与全域推广

打造核心示范区、强化科技支撑

## 4. 严格耕地资源保护与利用

### 着力提升耕地质量

#### 加强退化耕地治理

01  
开展退化耕地  
精准排查与分  
类建档

02  
针对性推行退  
化耕地治理技  
术模式

03  
构建退化耕地  
治理长效管护  
机制

04  
强化退化耕地治  
理成效监测与动  
态调整



#### 抓好盐碱地综合改造利用

立足全旗无盐碱地现状，建立  
“预防为先、监测预警”的长  
效防控体系。

#### 强化预防性监测与风险管控

借鉴区内外盐碱地治理  
经验，结合全旗耕地特  
点，形成可快速响应的  
应急处置技术方案，确  
保风险早发现、早处置。

#### 筑牢生态屏障与灌排保障

推广“秸秆覆盖还田+  
免耕播种”等模式，结  
合黑土地保护，增厚耕  
层，提升土壤抗逆力。

#### 推进技术储备与能力建设

将盐碱化预防纳入耕地保护党政  
同责考核体系，明确乡镇（苏  
木）、村屯的监测防控责任。

## 4. 严格耕地资源保护与利用

### 着力提升耕地质量

#### 实施有机质提升行动

#### 推广秸秆还田技术

秸秆粉碎还田、覆盖还田等模式

#### 开展耕地土壤培肥试点

开展“有机肥+配方肥”配施、生物炭改良等试验。

#### 扩大绿肥种植面积

轮作休耕、“水稻+绿肥”轮作

#### 创新驱动 持续优化

#### 推进畜禽粪污资源化利用

建设畜禽粪污集中处理中心\推广“养殖+种植”就近还田模式

#### 完善耕地质量建设保护制度

##### 建立健全耕地质量监测体系

卫星遥感、地理信息系统(GIS)等

##### 严格耕地质量建设项目管理

加强耕地审查，确保合规并监管

##### 完善耕地质量保护责任机制

明确各部门职责，建立耕地包谷目标责任制

##### 强化耕地质量保护法律制度执行

有法必依、执法必严、违法必究

##### 推进耕地质量保护公众参与机制

广泛宣传耕地质量保护的重要性和相关政策法规

## 4. 严格耕地资源保护与利用

### 强化耕地用途管制

#### 分类落实耕地利用优先序



耕地主要用于粮食和大豆、玉米、杂粮杂豆等农产品及饲草饲料生产，在优先满足粮食和食用农产品生产基础上，适度用于非食用农产品生产，对市场明显过剩的非食用农产品，要加以引导，防止无序发展。

### 切实规范耕地占补平衡

完善耕地占补平衡制度，统一管理，坚持“以补定占”，健全验收制。非农建占耕地，占用单位负责补，落实“先补后占、占一补一、占水田补水田”。无法补充或不合要求，缴开垦费或调剂指标。跨旗县购指标，同步调双方耕地保护目标。



### 严控耕地转为林地、草地、园地等其他农用地



因农业结构调整、农业设施建设等确需将一般耕地转为其他农用地的，应当坚持以进定出原则，根据年度内林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地可整治恢复为耕地的数量确定耕地转为其他农用地及农业设施建设用地数量，确保年度耕地进出平衡。

### 严肃处置违法违规占用耕地

严肃处置违法违规占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，严肃处置违法违规占用耕地行为，对有令不行、有禁不止、失职渎职的，严肃追责问责。





05

## 强化永久基本农 田特殊保护

划定永久基本农田储备区  
强化永久基本农田管护



## 5. 强化永久基本农田特殊保护

### 划定永久基本农田储备区

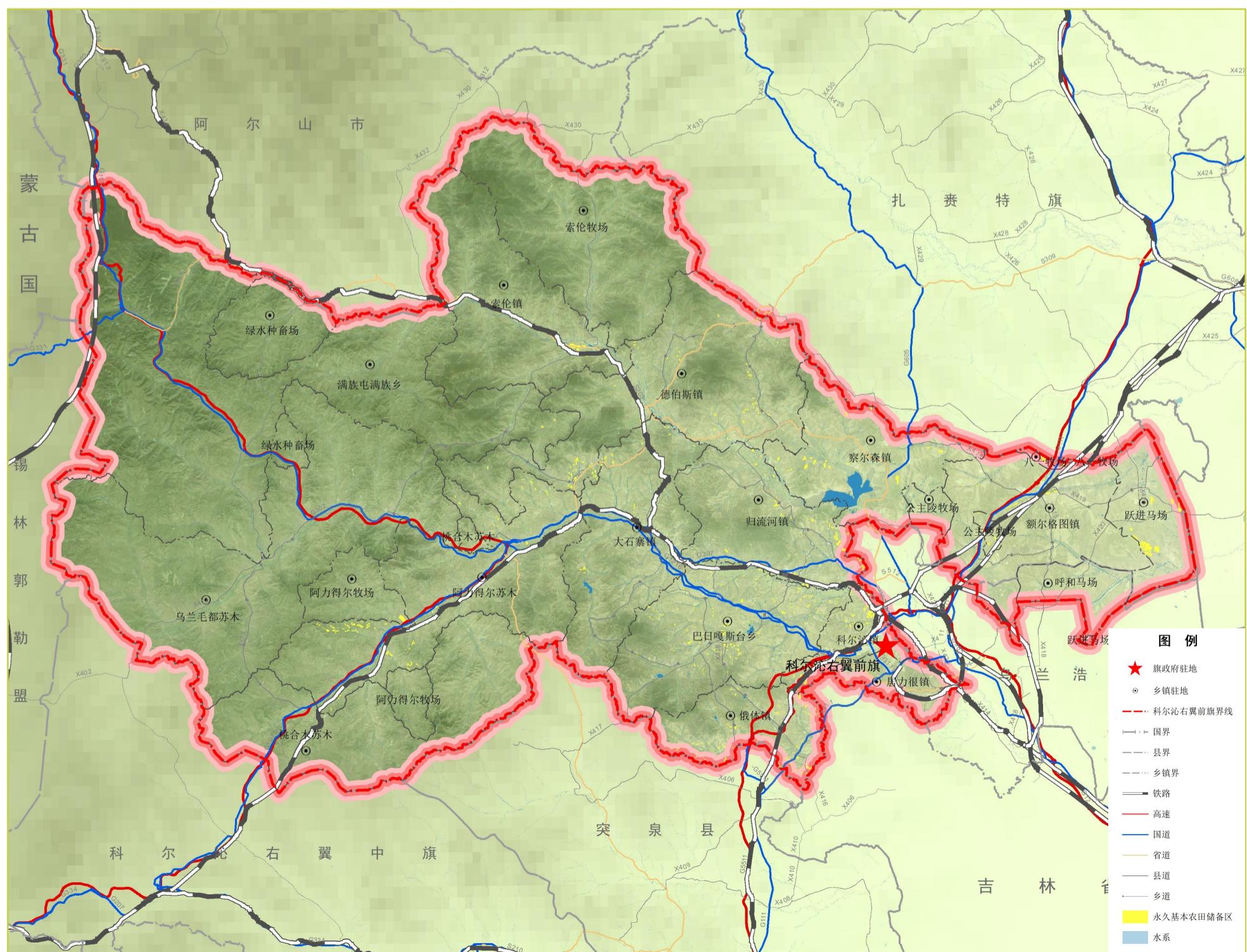
#### 合理划定永久基本农田储备区

根据未来一定时期内重大建设项目占用、生态建设等补划永久基本农田需要，科右前旗划定永久基本农田储备区。

永久基本农田储备区

#### 健全和完善永久基本农田储备区制度

加强储备区耕地保护。从严控制永久基本农田储备区准入门槛，储备区内耕地补划前按一般耕地管理和使用。





## 5.强化永久基本农田特殊保护

### 强化永久基本农田管护

#### 从严管控建设占用永久基本农田

- 必须避让永久基本农田
- 无法避让的尽量少占，建设单位应进行论证
- 严格永久基本农田补划论证
- 确保补足补优



#### 制止永久基本农田“非农化”“非粮化”

- 不得擅自占用、改变用途
- 不得闲置、荒芜
- 禁止建设和破坏永久基本农田的活动
- 不得转为其他农用地
- 禁止在粮食生产功能区建无关种植养殖设施



#### 强化永久基本农田质量建设

- 开展土地综合整治
- 积极建设高标准农田
- 提升耕地质量、改善生态环境
- 拓宽永久基本农田建设性保护途径



#### 明确永久基本农田管控规则

永久基本农田必须坚持农地农用，禁止任何单位和个人在永久基本农田保护区范围内进行破坏永久基本农田的活动。规划期内，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田，在保证耕地数量不变的情况下，对优质耕地进一步提质改造，促进粮食产能提高；稳妥有序落实耕地进出平衡。严格控制耕地转为林地、园地、草地等其他农用地，农业结构调整等确需转变耕地用途的，严格落实年度耕地进出平衡。



06

## 统筹补充耕地 规范开展耕地 后备资源

规范新增耕地来源与布局  
统筹补充耕地  
合理开发耕地后备资源



## 6. 统筹补充耕地规范开展耕地后备资源

### 强化永久基本农田管护

#### 规范新增耕地 来源与布局

01

##### 主要来源与布局导向

- 高标准农田建设新增耕地
- 城乡建设用地增减挂钩新增耕地
- 全域土地综合整治新增耕地
- 其他农用地（园林草）置换新增耕地

02

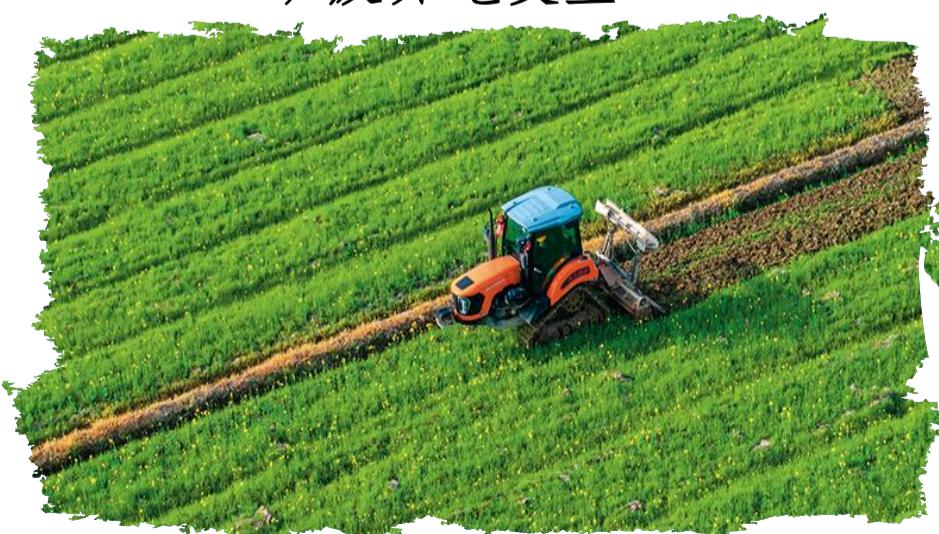
##### 管控要求与保障措施

- 落实“占优补优、占水田补水田”
- 强化项目全过程管理
- 建立后期管护机制

### 统筹补充耕地

#### 补充耕地的主要途径

- 土地整治项目补充耕地
- 城乡建设用地增减挂钩
- 工矿废弃地复垦



#### 补充耕地的质量要求

- 严格执行质量标准
- 建立质量评价体系





## 6.统筹补充耕地规范开展耕地后备资源

### 合理开发耕地后备资源

#### 资源潜力评估与分类

##### ● 资源分类及分布：

其他草地资源：分布在满族屯满族乡等地，评估生态价值后开发；

工矿废弃地：巴日嘎斯台乡等地矿坑和废弃砖厂，复垦可成耕地；

未利用土地：包括滩涂等，如巴日嘎斯台乡水库村滩涂转为耕地与旅游区。

##### ● 开发可行性评价：

建立评价体系（依据：土壤质量、水源条件、生态敏感性）

优先开发区：邻近耕地、集中连片、设施完善区（如德伯斯镇、归流河镇平原区）；

限制开发区：15° -25° 丘陵区（如阿力得尔苏木），需水土保持；

禁止开发区：生态红线内25° 以上陡坡及湿地核心区（如乌兰毛都苏木沼泽草地）。

#### 开发原则及目标

● 原则：“生态优先、保护为主、合理开发、持续利用”。

● 目标：至2035年，计划通过耕地后备资源开发新增耕地 300公顷。

● 开发时序：分三个阶段推进：2025年前完成50公顷，2030年前累计完成200公顷，2035年全面完成规划目标。

#### 重点工程与实施路径

- 工矿废弃地复垦工程
- 草地资源适度开发工程
- 综合整治工程



07

## 重点工作 安排

高标准农田建设  
耕地后备资源开发  
盐碱地改造利用  
耕地恢复  
全域土地综合整治  
黑土地保护  
东北地区批量增加耕地

## 7. 重点工程安排

### 高标准农田建设

围绕提升耕地质量和产能，规划期内（2021—2035年）计划实施高标准农田建设项目，项目覆盖全旗各苏木乡镇。

项目将按照“田块规整、土壤肥沃、灌排配套、生态良好”的标准，配套实施土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路等工程，确保建成后耕地质量等级提升1个等级以上。

#### 东部平原区

采取规模化开发模式，  
配套完善基础设施

#### 中部丘陵区

推行梯田式开发，加强  
水土保持设施建设



#### 西部生态区

实施生态型开发，注重  
开发与保护协调

#### 实施时序

近期（2021—2025年） 中期（2026—2030年） 远期（2031—2035年）

30%

重点实施已  
立项项目

50%

重点向粮食主产  
区和黑土地保护  
区倾斜

20%

实现高标  
准农田全  
覆盖

## 7. 重点工程安排

### 耕地后备资源开发

立足全旗耕地后备资源潜力，通过科学评价和合理规划，有序推进未利用地开发工作。重点开发其他草地和未利用土地。项目实施将严格遵循生态保护要求，避开生态红线区域，确保新开发耕地质量达标、长期稳定利用。

01

#### 东部平原区

以额尔格图镇、归流河镇为重点，采取规模化开发模式，配套完善基础设施。

02

#### 中部丘陵区

在德伯斯镇、大石寨镇等区域推行梯田式开发，加强水土保持设施建设。

03

#### 西部生态区

在阿力得尔苏木等地实施生态型开发，注重开发与保护协调。





## 7. 重点工程安排

### 盐碱地改造利用

针对全旗盐碱化耕地，实施综合治理工程。规划期内重点开展盐碱地改良项目、盐碱地综合利用项目。通过综合措施改良，逐步改善盐碱地土壤结构，提升耕地质量等级，使盐碱地达到中等以上耕地质量标准，有效增加耕地资源。

#### 工程措施

建设排水排盐系统，  
控制地下水位。

#### 技术路径

#### 农艺措施

推广耐盐作物品种，  
实施秸秆还田。

#### 化学措施

施用土壤改良剂，调  
节土壤pH值。





## 7.重点工程安排

### 耕地恢复

通过实施城乡建设用地增减挂钩项目，推进农村闲置建设用地复垦。

实施重点为优先复垦空心村、废弃工矿用地等低效建设用地。重点在桃合木苏木、德伯斯镇、额尔格图镇等区域开展。严格执行复垦标准，确保恢复耕地质量与周边耕地相当。另外，项目实施将坚持农民自愿原则，保障农民权益，复垦后的耕地及时纳入永久基本农田储备区管理。



## 7. 重点工程安排

### 全域土地综合整治

以乡镇为基本单元，推进全域土地综合整治。规划期内安排整治项目20项。通过整治实现耕地数量增加、质量提升、生态改善的多元目标，重点在察尔森镇、额尔格图镇、跃进马场等区域实施。





## 7. 重点工程安排

### 黑土地保护

针对黑土区耕地退化问题，实施黑土地保护工程。规划期内通过提质改造项目，全面提升黑土地质量。重点在黑土核心区开展保护工作，主要有阿力得尔苏木、巴日嘎斯台乡、德伯斯镇等黑土核心区，确保黑土层厚度和土壤有机质含量稳步提升，确保黑土地资源永续利用。





## 7. 重点工程安排

### 东北地区批量增加耕地

立足东北地区耕地保护大局，通过实施各类土地工程，实现耕地数量质量双提升，通过实施重大工程批量增加优质耕地。规划期内主要通过**高标准农田建设、土地综合整治等工程**等方式，批量新增耕地，显著提升全旗耕地资源总量和质量，为保障国家粮食安全作出贡献。





08

## 水资源 论证

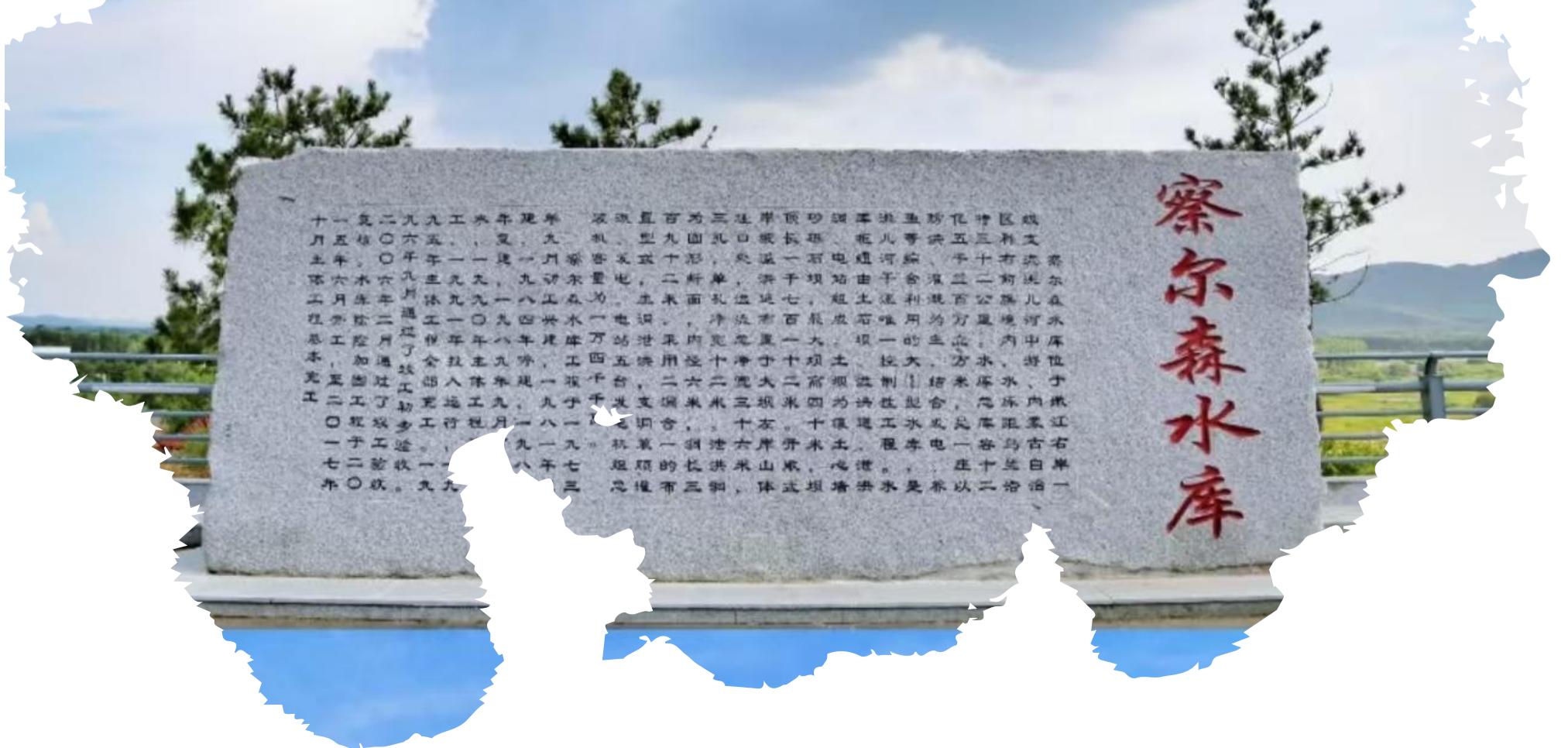
合理配置水源  
强化水资源刚性约束  
严格用水总量控制



## 8. 水资源论证

### 合理配置水源

针对全旗水资源时空分布不均、农业灌溉主要依赖地下水这一特点，需采取多元互补的方式，对水源进行优化配置，构建与耕地保护相适配的供水保障体系。





## 8. 水资源论证

### 强化水资源刚性约束

农业发展应严格控制在水资源承载能力的上限范围以内，以确保农业活动不会对水资源造成过度压力。

#### 推行差别化农业产业布局

在水资源条件相对丰沛的区域，适度发展灌溉农业；在水资源紧缺的区域，严格限制高耗水作物种植面积



#### 落实“以水定地”原则

将水资源论证结论作为规划决策的核心依据。耕地发展规模必须与当地可供水资源量相匹配。



### 严格用水总量控制

将节水作为解决缺水问题的根本性措施，全面落实最严格的水资源管理制度，强化用水过程的精细化管理。

实行用水总量  
和强度双控

严格控制全旗的用

水总量。

01

全面推进农业  
节水增效  
全面推广喷灌、  
滴灌等工程节水  
技术。

02

深化水价与  
水权改革

建立有利于节水  
的价格机制和财  
政补贴政策。

03



09

## 规划环境 影响评价

规划实施对环境可能造成影响  
预防或减轻不良环境影响的对  
策和措施



## 9. 规划环境影响评价

### 生态环境影响

土地扰动与植被破坏。在实施中，开展各类工程活动，会扰动地表，破坏野生动植物的栖息地。

生物多样性受损风险。随着耕地集中连片建设推进，对生物多样性产生负面影响。

### 水环境影响

水资源分配变化。实施过程中，为保障耕地灌溉用水，会改变区域水资源的分配格局。

面源污染加剧。农业生产过程中产生的畜禽粪便等若未经有效处理直接排放，会破坏水生态平衡。

规划实施对环境可能造成影响

### 土壤环境影响

土壤结构改变。工程建设中的挖掘、压实等操作，会改变土壤的自然结构。

土壤污染潜在风险。为了实现耕地的高产稳产，可能会加大农业投入品的使用量。

### 大气环境影响

扬尘污染。在工程施工阶段，土地平整、物料运输等作业会产生大量扬尘。

温室气体排放。随着农业机械化程度提高，能源消耗相应上升，会产生一定量的温室气体排放。

### 预防或减轻不良环境影响的对策和措施

#### 生态保护措施

优化工程设计与施工方案

生态修复与补偿

生物多样性保护

#### 土壤保护措施

科学施肥与用药

农膜回收利用

土壤改良与修复

#### 水环境保护措施

水资源合理调配

面源污染治理

#### 大气环境保护措施

施工扬尘控制

温室气体减排



# 10

## 保障实施

组织保障

政策保障

科技支撑

资金保障

公众参与

后期管护

规划动态监测与评估



# 10. 保障实施

- ◆ 健全党政同责、分级负责的责任体系
- ◆ 强化部门协同联动机制
- ◆ 严格监督考核与问责追究

## 01 组织保障

- ◆ 强化智慧监管技术应用
- ◆ 推进信息化平台整合与效能提升

## 03 科技支撑

- ◆ 健全广大公民和社会主体积极参与的机制
- ◆ 构建科学合理、有激励性的政策体系

## 05 公众参与

## 02 政策保障

- ◆ 加大财政支持力度
- ◆ 健全激励性政策工具
- ◆ 强化法律法规约束

## 04 资金保障

- ◆ 健全生态补偿机制，强化资金统筹整合
- ◆ 拓展多元化筹资渠道，加强资金使用监管
- ◆ 强化绩效导向，提升资金综合效益

## 06 后期管护

- ◆ 强化耕地保护考核制度，完善正反向结合激励约束机制
- ◆ 建立健全耕地保护经济补偿机制，完善用地优惠政策
- ◆ 提高耕地种植与地力保护补贴标准

## 07 规划动态监测与评估

- ◆ 建立“空天地网”一体化的动态监测体系
- ◆ 建立健全定期评估与预警机制
- ◆ 加强监测评估成果的应用与反馈



乘胜前进

顺势而为

再接再厉

