



# 科右前旗卫生局“十三五”规划

科 右 前 旗 卫 生 局

二〇一五年一月

## 前 言

“十二五”期间，是科右前旗卫生事业发展不平凡的五年。旗委、政府始终把保障人民群众的身体健康作为天职，把维护人民群众的根本利益放在首位，通过坚持“以人为本，服务为上，投资为先，改革为要”的工作理念，把握“思路求活，方法求新，措施求严，结果求实”的工作要求，严格执行“抓基层、打基础，抓机制、优格局，抓管理、强队伍，抓服务、惠民生”的工作路径，不断推动了全旗卫生事业迈出新路子、取得新发展、实现新突破、迈上新台阶，为维护广大人民群众的健康和促进全旗经济社会稳步发展发挥了重要的保障作用。“十三五”期间，是实现全面建成小康社会奋斗目标承上启下的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的重要时期，同时也是着力解决民生问题、开创卫生工作新局面、推进卫生工作历史性转变的重要时期。因而，科学制定“十三五”卫生规划，对统筹“十三五”时期卫生工作，推动落实科学发展观，探索医药卫生体制改革，实现科右前旗经济社会又好又快发展具有重要意义。

# 第一章 卫生工作“十二五”规划实施情况

## 第一节 “十二五”卫生工作发展成就

### 一、卫生事业面临的形势

#### (一) “十二五”期间卫生事业发展取得显著成就

“十二五”期间，我旗卫生事业发展较快，城乡居民健康状况进一步改善，为经济和社会发展提供了有力保障。2015年，全旗人口平均预期寿命达到68岁，孕产妇死亡率控制在32.92/十万以内，比2011年下降35%；婴儿死亡率控制在13.5‰以内，比2011年下降14.7%；5岁以下儿童死亡率控制在11.96‰，比2011年下降26%；苏木乡镇卫生院和村嘎查卫生室覆盖率达到100%；每千人口占卫生技术人员为3.4人，比2011年增长17.2%；每千人口拥有床位数为1.5张，比2011年增长11%；新型农村牧区合作医疗参合率为99.6%。综合反映我旗居民健康水平指标持续提高。

1、重大疾病预防控制取得明显成效。2011年以来我旗境内各种传染病散在发生，在旗委、旗政府的正确领导下，在上级业务部门的指导下，团结一心，共同努力，采取有效的措施，取得防控禽流感、猪流感、甲型H1N1流感、手足口病等传染病的重大胜利。

艾滋病防治工作进一步加强，认真落实了《艾滋病防治条例》，实行了《四免一关怀》政策；认真开展了现代结核病防治项目得到落实，结核病人发现率和全程治疗率明显提高；落实了国家扩大免疫接种工作任务，规划疫苗接种率分别达 95%以上，农村自来水和卫生厕所普及率逐步在提高。疫病检测网络不断健全，实现了法定传染病网络直报，传染病发病率稳中有降。

卫生应急工作能力明显增强，突发公共卫生应急事件机制基本健全，有效应对和处置各类重大突发公共卫生事件。

2、卫生投入大幅增加，基础设施明显改善。2010 年旗医院投入 1162 万元在原址建设 7200 平方米的病房楼。2010 年向上争取转移支付资金 1148 万元用于购买医疗设备；2010 年通过北京市海淀区援助 98 万元，旗政府配套 40 万元为基层卫生院配备了 22 台救护车，急诊急救能力进一步提高。2012 年旗政府加大资金投入力度，投资 1074.7 万元新建结防所、监督所、察尔森卫生院、改扩建大坝沟和额尔格图卫生院医疗用房。2013 年国家预算内投资 200 万元，建设归流河卫生院、桃合木卫生院业务用房。2014 年国家预算内投资 200 万元建设索伦、阿力得尔卫生院业用房。

3、新型农村牧区合作医疗工作进展顺利，农村牧区卫生工作呈现新的面貌。2015 年，覆盖率达 100%，参合率达 99.6%，三年来共有农牧民患者补偿医药费 3613.69 万元。其中门诊补

偿 192.82 万元，补偿 48552 人次；住院补偿 3404 万元，补偿 59021 人次；慢病补偿 241 例，补偿 16.87 万元。

4、妇幼卫生保健、卫生监督和疾病预防工作进一步加强。“降低孕产妇死亡率和消除新生儿破伤风”项目开展顺利。2015 年全旗住院分娩率达 99.30%。卫生监督体制不断完善，加强职业卫生、学校卫生和医疗服务监督，开展打击非法行医和非法采供血等专项行动。疾病预防控制工作得到加强，微生物检验室已通过自治区认证。人均公共卫生经费不断提高，对各种传染病的防控能力大大增强。

5、改善了医疗服务管理工作。加强医疗机构监管，认真开展了“以病人为中心、以提高医疗护理质量”为中心的“医院管理年”活动和医疗质量万里行活动，取得较好的效果。社区卫生服务在试点的基础上逐步推广。

## **（二）卫生事业当前发展存在的问题**

总体上看，“十二五”期间卫生事业发展取得明显成绩。卫生事业发展的体制性、机制性、结构性问题仍未根本解决，卫生事业发展落后的问题仍然比较突出。

1、传染病和慢性病流行仍然较严重。艾滋病病毒感染患者散在发生；结核病发病率是上升趋势；病毒性肝炎等传染病尚未得到控制；布病等人畜共患疾病上升趋势；恶性肿瘤、脑血管病、心脑血管病、糖尿病、呼吸系统疾病、损伤等疾病发病率逐年增加。

2、妇幼保健工作比较薄弱。妇女孕产期疾病、儿童感染性疾病等继续威胁妇女儿童健康。

3、农村卫生发展仍然落后。农村卫生服务机构服务能力不强，基础条件差，人员素质不高。基层卫生院医疗用房条件虽然得到了一些改善，但是门诊和住院病房紧张的局面依然没有得到彻底的解决。缺乏先进的医疗设备，专业人才匮乏。基层卫生院 656 名职工中，大中专毕业为 310 名，只占 45.3%。村嘎查卫生室至今还没有投入。

## 第二节 卫生事业“十三五”发展面临的机遇

中共中央、国务院《关于深化医药卫生体制改革的意见》要求，“十三五”期间，以深化医药卫生体制改革为统领。坚持保基本、强基层、建机制，强化政府责任，加大卫生投入，落实医药卫生事业的公益性，调动广大医务人员的积极性，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供。建立协调统一的医药卫生管理体制，建立和完善政府卫生投入机制，建立高效规范的医药卫生机构运行机制，加强医药卫生人才队伍建设，大力推进医药卫生信息化建设，建立健全医药卫生法律制度。从满足人民群众基本需求出发，充分利用和优化配置现有医疗卫生资源，在医疗保障、卫生资源、卫生投入等方面提出为人民群众提供基本医疗卫生服务。

## 第二章 卫生事业“十三五”发展指导思想和基本原则

### （一）指导思想

坚持以科学发展为主题，把握加快转变卫生发展方式的主线，以医药卫生体制改革为中心，以人人享有基本医疗卫生服务为目标，以“三好一满意”（服务好、质量好、医德好、群众满意）为标准，以加强卫生薄弱环节建设、健全卫生服务体系为重点，以深化卫生重点领域和关键环节改革、创新卫生事业科学发展体制机制为保障，着力增强医疗保障能力、公共卫生服务能力、重大疾病防治能力、医疗服务能力、突发公共卫生应急能力，为实现科右前旗跨越式发展提供坚实的卫生保障。

### （二）基本原则

1、建立基本卫生保健制度，促进人人享有公共卫生和基本医疗服务。

2、坚持以政府为指导，强化政府责任，改革公共医疗卫生机构管理和运行机制，减轻群众负担。

3、坚持中蒙西医并重，制定扶持中蒙医药振兴发展的改革措施，实现中蒙西医协调发展。

4、以公共卫生、农村卫生和社会卫生为重点，健全政府公共卫生职能，优化卫生资源配置。

### （三）“十三五”发展

#### 目标1、总体目标

——到2020年全面落实医药卫生体制改革的各项工作任务

务。

——到 2020 年在全旗建立覆盖城乡居民的基本卫生保健制度，使我旗进入实施全民基本卫生保健旗行列。

——到 2020 年进一步完善新型农村牧区合作医疗制度和旗、乡、村三级医疗卫生服务体系，解决农村牧区公共卫生和农牧民看病就医问题。

——到 2020 年科尔沁镇建立比较完善的社区卫生服务体系，不断提高服务水平，为城市居民提供安全、方便、价廉的公共卫生服务和基本医疗服务。

——到 2020 年建立完善的药品购销制度，保证群众基本用药，有效降低药品价格。

——到 2020 年基本建立比较规范的公立医院管理制度，坚持公益性质，坚持为人民健康服务方向。

## 2、主要健康指标

——人口平均预期寿命：到 2020 年达到 70 岁，比 2015 年增加 2 岁。

——婴儿死亡率：到 2020 年控制在 12.5‰以内，比 2015 年下降 1%。

——5 岁以下儿童死亡率：到 2020 年控制在 11‰以内，比 2015 年下降 0.96%。

——孕产妇死亡率：到 2020 年控制在 30/十万以内，比 2015 年下降 15%。

——儿童国家免疫规划疫苗接种率城镇达 98%以上，农村达 95%以上，分别比 2010 年提高 3%。

——到 2020 年新型农村牧区合作医疗参合率达 98%以上。

——到 2020 年居民健康档案率达 95%以上；居民健康知识知晓率达 95%以上；糖尿病、高血压、重性精神病、65 岁以上老年人、0-36 月龄儿童管理率均达到 90%以上。

——到 2020 年全面完成重大公共卫生工作任务。

### 3、主要疾病控制指标

到 2020 年艾滋病病毒感染者人数控制在 5/十万以内，性病增长幅度控制在 5%以内；新涂阳肺结核病人发现率达到 80%以上，治愈率保持在 90%以上；人群乙肝表面抗原携带率控制在 5%以内，5 岁以下儿童乙肝表面抗原携带率降至 0.7%以下；实现消除碘缺乏病目标。

### 4、基础设施项目投资建设计划

“十三五”期间，将重点建设蒙中医院、嘎查村卫生室、7 所中心卫生院等 10 个重点项目建设，极大地改善前旗旗直和基层卫生院的基础设施建设。（详见附表）

## 科右前旗卫生局“十三五”项目计划表

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	年限	总投资	申请资金	备注
1	14 所乡镇新农合经办机构业务用房	新建	1400 m <sup>2</sup>	2016—2020 年	420	420	
2	科右前旗基层卫生院房舍(12 个)	新建	26400 m <sup>2</sup>	2016—2020 年	5280	5280	

3	科右前旗基层卫生院周转宿舍(19个)	新建	1995 m <sup>2</sup>	2016—2020年	456	456	
4	科右前旗社区卫生服务工作站	新建	750 m <sup>2</sup>	2016—2020年	225	225	
5	科右前旗蒙中医院二期工程	新建	8000 m <sup>2</sup>	2016年	2400	2400	
6	科右前旗城市社区卫生服务中心	新建	2000 m <sup>2</sup>	2016年	600	600	
7	乌兰毛都卫生院蒙医五疗中心及扩建蒙药资源标本中心	新建	2000 m <sup>2</sup>	2017年	400	400	
8	科右前旗疾控中心鼠疫强毒室	新建	100 m <sup>2</sup>	2017年	40	40	
9	科右前旗新农合管理中心业务用房	新建	2000 m <sup>2</sup>	2018年	600	600	
10	旗结核病防治综合检验中心	新建	2000 m <sup>2</sup>	2018年	900	900	
11	旗妇幼保健所妇幼保健综合大楼	新建	2000 m <sup>2</sup>	2019年	600	600	
12	科右前旗传染病院	新建	10000 m <sup>2</sup>	2019年	3000	3000	
13	科右前旗口腔医院	新建	8000 m <sup>2</sup>	2019年	2400	2400	
14	卫生院 GPP 蒙药制剂室	新建	1200 m <sup>2</sup>	2019年	240	240	
15	科右前旗疾控中心办公楼	新建	4000 m <sup>2</sup>	2020年	1200	1200	
16	科右前旗蒙中药厂	新建	25000 m <sup>2</sup>	2020年	5000	5000	
17	科右前旗卫生信息综合平台	新建	1个	2020年	200	200	
	合计				2.3961	2.3961	

### 第三章 卫生事业发展的重点工作

一、切实加强重大疾病防治工作，广泛开展爱国卫生运动。

二、进一步完善新型农村牧区合作医疗制度建设，加强农

村牧区卫生工作。

三、大力发展城镇社区卫生服务工作，为居民提供安全、有效、方便、价廉的基本卫生服务。

四、加强妇幼卫生工作，提高出生人口素质。

五、加强医疗机构管理，实施卫生体制改革，提高医疗服务素质。

六、加强适宜人才培养和卫生队伍建设，提高人员素质。

七、发展中蒙医药事业，充分发挥中蒙医药特色和重要作用。

八、加强全民健康教育，积极倡导健康生活方式。

九、加强基础设施建设，努力改善农牧民群众就医环境。

十、全面开展医药卫生体制改革。

十一、加强基本公共卫生服务均等化和重大公共卫生服务项目的落实。

#### **第四章 保障政策和主要措施**

一、深化医药卫生体制改革，推进制度创新。

二、加大政府卫生投入，加强资金管理和监督。

三、进一步完善公共卫生体系，全面提高服务能力。

四、转变工作职能，坚持依法行政。